

## Mesura de la cobertura de les prestacions per desocupació

### Diferències entre la mesura del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i la mesura del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE)

---

#### Què és la taxa de cobertura de les prestacions per desocupació?

Conceptualment, la taxa de cobertura de prestacions mesura la proporció de persones aturades que reben algun tipus de prestació o subsidi econòmic.

Ara bé, aquest càlcul varia en funció de si el realitza el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), que és d'on prové la informació, o el realitza el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, que depura les dades seguint criteris diferents. Vegem-los:

El SEPE situa al numerador el total de població **demandant d'ocupació** perceptora de prestacions i subsidis de desocupació (estigui o no classificada com a població aturada registrada) i la relaciona amb la població aturada registrada amb experiència laboral:

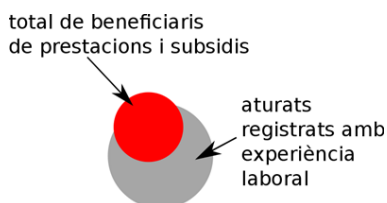
$$\frac{\text{Total població aturada perceptora de prestacions i subsidis agraris}}{\text{Població aturada registrada - població aturada registrats SOA + beneficiaris de subsidis d'eventuals agraris}} \times 100$$

El Departament de Treball, en canvi, situa al numerador la població **aturada registrada** perceptora de prestacions i subsidis de desocupació i la relaciona amb el total de població aturada registrada:

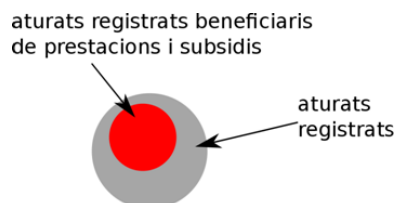
$$\frac{\text{Total població aturada registrada perceptora de prestacions i subsidis}}{\text{Població aturada registrada}} \times 100$$

Com s'observa, els dos mètodes de càlcul no mesuren exactament el mateix, ja que el mètode del SEPE inclou el total de població perceptora de prestacions i subsidis de desocupació, figuri o no com a aturada registrada, mentre que el del Departament de Treball inclou només la població aturada registrada.

#### Mètode SEPE



#### Mètode Dept. Treball



Cal dir que el SEPE, a més de la xifra total, proporciona les dades de cadascun dels tipus de prestacions i subsidis (prestació contributiva, prestació assistencial (subsidi), renda activa d'inserció i programa d'activació per a l'ocupació). Per tant, permet mesurar el pes i l'evolució de cadascuna d'aquestes tipologies. Per contra, les dades que el Departament de Treball tramet als municipis no ofereix aquesta desagregació.

## Disponibilitat i actualització de les dades

El portal d'informació socioeconòmica **HERMES** ([www.diba.cat/hermes](http://www.diba.cat/hermes)) publica mensualment, des de gener del 2009, les dades de població beneficiària de prestacions i subsidis del SEPE pels 311 municipis de la demarcació.

Les taxes de cobertura de prestacions del Departament de Treball només les reben els municipis de més de 30.000 habitants. No reben les dades absolutes, només la taxa de cobertura del seu municipi.

Per tant, les dades provinents del SEPE **són les úniques disponibles per a tots els municipis i comarques de la demarcació.**

## Posició de la XODEL

Donat que, actualment, no tots els municipis (ni cap de les comarques) disposen de la informació necessària per realitzar el càlcul del Departament de Treball, la XODEL no prioritza cap de les dues mesures de cobertura de les prestacions per desocupació, però consensua que els Observatoris de la Xarxa les anomenin de la següent manera per evitar confusions:

- “Taxa de cobertura de l’atur registrat” a la mesura del Departament de Treball.
- “Índex de cobertura de l’atur” a la mesura del SEPE.

## Alternatives de càlcul

Una alternativa a la taxa de cobertura actual del SEPE seria dividir el **total de població perceptora de prestacions i subsidis** sobre el **total de població demandant d’ocupació** i no sobre la població aturada registrada. Aquest càlcul, però, donaria uns valors de cobertura més baixos que, segurament, no reflectirien correctament la realitat.

## Algunes observacions

El Departament de Treball manifesta que el seu indicador de taxa de cobertura és metodològicament més correcte. De fet, en el càlcul del SEPE hi ha col·lectius sumats al numerador (els col·lectius de demandants d’ocupació no classificats com a aturats registrats, com per exemple fixos discontinus i afectats per EROS temporals) que no hi són al denominador, i per tant es podria donar la paradoxa (tot i que seria molt estranya) que la taxa de cobertura fos superior al 100%.

També es produeix una petita discrepància d’entre un 2-3% entre les xifres de població beneficiària de prestacions i subsidis que disposa el Departament de Treball i les xifres que publica al SEPE degut al reconeixement retroactiu de les prestacions i a que les dades amb què treballa el Departament són les de demandes de prestacions, i no pas les de prestacions. Així, les dades dels fitxers de demanda contenen la informació de prestacions coneguda a últim dia del mes; és a dir, no inclouen tota la informació de prestacions del mes ja que els períodes de gestió (sol·licitud i aprovació, i altres gestions) provoquen reconeixements/baixes de prestació amb efectes retroactius, que es disposen quan el fitxer estadístic de demandes ja ha estat tancat. Per exemple una persona que el 26 d’abril es dirigeixi a l’INEM i tingui dret a cobrar la prestació, però no porti tota la documentació fins el 8 de maig, aquesta persona començarà a comptar com a beneficiària a partir del 26 d’abril, però el Departament de Treball no la tindrà al fitxer que els hi passa el SEPE com a beneficiari de prestació.

## Conceptes

**Demandants d'ocupació.** És la sol·licitud d'un lloc de treball que realitza un treballador, aturat o no, davant d'una Oficina dels Serveis Públics d'Ocupació del Sistema Nacional d'Ocupació.

A partir de maig de 2004 s'ofereix informació sobre demandants d'ocupació classificant aquestes sol·licituds en tres grups:

**Ocupats:** són aquells demandants que tenint ja una ocupació en busquen un de millor o compatible amb el que ja realitzen (exemple: millor ocupació, pluriocupació, etc.).

**Amb disponibilitat limitada:** són aquells demandants, sense ocupació, que indiquen en la seva sol·licitud condicions especials de treball (exemple: només a domicili, teletreball, a l'estranger, etc.).

**Demandants d'ocupació no ocupats (DENOS):** aquest grup de demandants d'ocupació el componen aquells que ja es consideraven aturats a les estadístiques tradicionals del SPEE (antic INEM) i alguns col·lectius que, encara no considerant-se com a desocupats per aquestes, com els demandants de serveis previs a l'ocupació, si s'inclouen com aturats a l'Enquesta de Població Activa, que als aturats registrats se'ls agrega col·lectius com ara estudiants, treballadors eventuais agrícoles subsidiats, etc.

**Atur registrat.** Col·lectiu format pels demandants d'ocupació inscrits a les oficines del Servei d'Ocupació de Catalunya (OSOC) pendents de cobrir l'últim dia de cada mes que compleixen els requisits establerts en l'Ordre ministerial d'11 de març de 1985 (BOE de 14 de març de 1985). Es poden obtenir dades d'aturats mensualment a escala municipal.

**Perceptors de prestacions.** Les dades de prestacions per desocupació provenen del Servicio Público de Empleo Estatal de Barcelona, i s'obtenen a partir de l'explotació estadística dels registres administratius de persones beneficiàries d'aquest tipus de prestacions.

**Prestació contributiva:** Persones que hagin perdut la feina involuntàriament i hagin cotitzat a la Seguretat Social al llarg d'un període de més de 360 dies. La quantia de la prestació d'atur es calcula a partir de la base reguladora del treballador.

**Prestació assistencial:** es pot percebre per diferents motius: haver esgotat la prestació contributiva no haver cobert el període mínim de cotització per accedir a la prestació contributiva ésser emigrant retornat haver estat exreclús etc. Quantia màxima: 80 de l'IPREM (indicador públic de rendes d'efectes múltiples).

**Renda activa d'inserció:** destinada a col·lectius amb ingressos inferiors al 75 del Salari Mínim Interprofessional, amb especial dificultat per trobar feina i en situació de necessitat econòmica. El programa inclou mesures per ajudar-los a incorporar-se al mercat laboral. La durada de la prestació és màxim d'onze mesos i la quantia el 80 de l'IPREM.

**Programa d'Activació per a l'Ocupació:** és un programa que es regula en el Reial Decret-Llei 16/2014, específic i extraordinari de caràcter temporal, dirigit a persones en situació d'atur de llarga durada. Comprèn polítiques actives d'ocupació i intermediació laboral gestionades pels Serveis Públics d'Ocupació. Quantia màxima: 80 de l'IPREM (indicador públic de rendes d'efectes múltiples).